



# O Município e seu papel na Logística Reversa de Embalagens em Geral

Annelise Monteiro Steigleder

# Fundamentos jurídicos para a gestão integrada de resíduos sólidos

- **Art. 225/CF** - Direito fundamental ao ambiente ecologicamente equilibrado
- Dever estatal de controle de atividades que possam causar danos ao meio ambiente e à saúde humana
- **Lei 12.305/2010** – Política Nacional de Resíduos Sólidos
- Objetivos do Desenvolvimento Sustentável - ODS

# **Política Nacional de Resíduos Sólidos**

- **Lei 12.305/2010 – Política Nacional de Resíduos Sólidos**
- Decreto 10.936/2022 – Regulamenta a PNRS
- Decreto 11.043/2022 – Institui o Plano Nacional de Resíduos Sólidos – PLANARES
- Decreto 10.936/2022 - LR Vidro
- Decreto 11.413/2023 – Créditos de Reciclagem

# Logística reversa

Art. 33, Lei 12.305/2010

§1º - Na forma disposta em regulamentos, em acordos setoriais e termos de compromisso firmados entre o poder público e o setor empresarial, os sistemas previstos no caput serão estendidos a produtos comercializados em embalagens plásticas, metálicas ou de vidro e aos demais produtos e embalagens....



# **Acordo Setorial de Embalagens em geral - 2015**

- **Meta de redução de, no mínimo, 22% das embalagens dispostas em aterro**
- **Prevê “capacitação” a entidades de catadores**
  - Cursos, treinamentos
  - Doação de equipamentos e outros apoios técnicos
- **Cada Associação de embalagens tem liberdade para executar suas próprias ações**
- **Não considera a conexão entre a coleta seletiva e a logística reversa de resíduos**

# Meta para a Logística Reversa do PLANARES

## Indicador secundário 6.2

Percentual de embalagens em geral recuperadas pelo sistema de logística reversa.

Com relação a reciclagem de embalagens promovida pela logística reversa, espera-se atingir o patamar de 30% de retorno em relação ao total de embalagens colocadas no mercado e seu aumento progressivo até atingir 50% em 20 anos. Foi considerada a quantidade recuperada sobre a quantidade total de embalagens colocada no mercado (%) para as metas a partir de 2024.

Para 2020, ano-base 2019, o valor informado no âmbito do acordo setorial de embalagens em geral, sem menção ao total de embalagens colocadas no mercado, foi de 281.110 toneladas de resíduos.

REGIÃO/ANO	2020	2024	2028	2032	2036	2040
Norte	-	3%	4%	4%	5%	5%
Nordeste	-	5%	5%	6%	7%	7%
Centro-Oeste	-	5%	5%	6%	7%	8%
Sudeste	-	12%	14%	16%	18%	20%
Sul	-	6%	7%	8%	9%	10%
Brasil	SI*	30%	35%	40%	45%	50%

\*Sem informação consolidada.

## DESCRIÇÃO DO INDICADOR

· Serão recuperadas 50% das embalagens em geral por sistemas de logística reversa até 2040.

# **Como ocorre a logística reversa**

- **Comercialização de recicláveis obtidos através da Coleta seletiva ou pela ação de catadores autônomos**
- **PEVs**
- **Grandes geradores/indústria**







Dados de geração e composição por tipo de material da coleta seletiva de 2014 a 2016

Fonte: Assteplad / DMLU (2016)

Material	2014		2015		2016	
	Massa (t/ano)	(%)	Massa (t/ano)	(%)	Massa (t/ano)	(%)
Papel/ Papelo	9.245,5	34,3	10.556	37,5	7.195	33,5
Plásticos	2.820,5	10,5	3.487	12,4	2.590	12,1
Metais	919,6	3,4	984	3,5	894	4,2
Vidros	2.373,5	8,8	3.577	12,7	3.034	14,1
Outros	570,8	2,1	667	2,4	0	0
Rejeitos	11.008,2	40,9	8.888	31,6	7.750	36,1
Total	26.938	100	28.159	100	21.463	100

# Entraves

- Falta de legislação que estabeleça metas de reciclabilidade
- Falta de legislação estadual que obrigue a implementação das metas federais na escala do Estado.
- **Dependência total do Mercado: Comercialização das Embalagens**
- Longas distâncias e custos do frete
- Falta de mercado para a comercialização dos resíduos “recicláveis”
- Falta de tecnologia e de incentivos para a reciclabilidade (tributários e de mercado)

# Competências

## União

- Plano Nacional de Resíduos
- **Metas nacionais**
- Regulação padrões

## Estados

- Planos estaduais
- **Regulamentação da LR - Metas**
- **Licenciamento ambiental:**  
exigência de comprovação logística reversa

## Municípios

- **Plano Municipal**
- Coleta e destinação final de resíduos urbanos
- Pode ser contratado para prestação de serviços (art. 33, §7, Lei 12305/2010)
- Licenciamento (impacto local) e Alvarás

# **Possibilidades de atuação do Município na Logística Reversa de Embalagens em Geral**

- Coleta Seletiva
- Regulação do conceito do “Grande Gerador”, que é responsável pela destinação dos seus resíduos especiais.
- Incluir no Alvará/Licenças Ambientais dos Grandes Geradores a obrigação de destinar os resíduos da Logística Reversa de forma independente da Coleta Seletiva.

# Competência legislativa dos Municípios

- Art. 23, CF/88
- Art. 30, incisos I e II, CF/88
- STF: Precedentes pela constitucionalidade de leis municipais que proibiram o uso de sacolas e canudos plásticos
- **RE 729726 AgR e RE 901444 AgR**



# Oportunidades para a legislação municipal

- **Exigir metas de recuperação de embalagens comercializadas no município.**
- Restrição ou condicionamento de uso de determinados tipos de resíduos que “viram rejeitos”.
- Disciplinar a instalação de PEVs em espaços públicos
- Disciplinar o conceito de grande gerador

# O exemplo de São Paulo

- Lei 17.471/2020
- Art. 2º § 1º Para o cumprimento do disposto no caput deste artigo, os fabricantes, importadores, distribuidores e comerciantes, individualmente ou por meio de entidade representativa do setor contemplando conjuntos de empresas, ou por pessoa jurídica sem fins econômicos criada com o objetivo de gerenciar o respectivo sistema, aos quais caberá a interlocução com o Poder Executivo, ficam responsáveis pela implementação e operacionalização da logística reversa no limite da proporção dos produtos que colocarem no mercado do Município de São Paulo, conforme metas progressivas, intermediárias e finais, estabelecidas em acordos setoriais ou termos de compromisso, respeitada, no mínimo, a recuperação:
  - IV - até dezembro de 2024, de 35% do volume, em massa, das embalagens colocado no mercado no ano de 2023.

# Desafios

- A compatibilização da liberdade econômica e a criação de “incentivos” que induzam comportamentos adequados por parte do setor privado
- A necessidade de regular o varejo, que comercializa produtos embalados com marca própria.
- A estruturação da governança e o controle dos sistemas de logística reversa, em geral autodeclaratórios.

The image is a collage of six different textures and materials representing various types of waste. The top-left section shows a collection of metal cans with different colored labels (yellow, green, red, orange) and pull tabs. The top-right section shows a piece of brown, corrugated cardboard that is torn and crumpled. The bottom-left section shows a close-up of a wooden surface with a vertical grain. The bottom-center section shows several plastic bottles, including a white one with a blue cap and a yellow one with a red cap. The bottom-right section shows a blue plastic material with a white polka-dot pattern.

**Obrigada!**

**[meioambiente@mp.rs.gov.br](mailto:meioambiente@mp.rs.gov.br)**