

Direito do saneamento básico

O novo marco legal (Lei nº 14.026/2020) e o tratamento do setor

Prof. Dr. Juliano Heinen

www.julianoheinen.com.br
julianoheinen@hotmail.com

 @juliano_heinen

Plano da apresentação:

1) _____

Atuação do MP

Plano da apresentação:

1)



2)

Atuação do MP

**Formas
de prestação**

Plano da apresentação:

1) _____

Atuação do MP

2) _____ 3)

**Formas
de prestação**

Planejamento

Plano da apresentação:

1)



Atuação do MP

2)



Formas de
prestação

3)

Planejamento



Realidade brasileira e urgência na regulação do setor



9,1 Toneladas

de esgotos são geradas por dia.



45%

da população não possui tratamento de esgotos.



55%

da população possui esgotamento sanitário adequado.



Importância do projeto e contextualização

Lei nº 14.026/2020

Novo marco legal de saneamento



Importância do projeto e contextualização

Lei nº 14.026/2020

Novo marco legal do saneamento



NORMAS DE REFERÊNCIA

Importância do projeto e contextualização

Lei nº 14.026/2020

Novo marco legal do saneamento



ANA

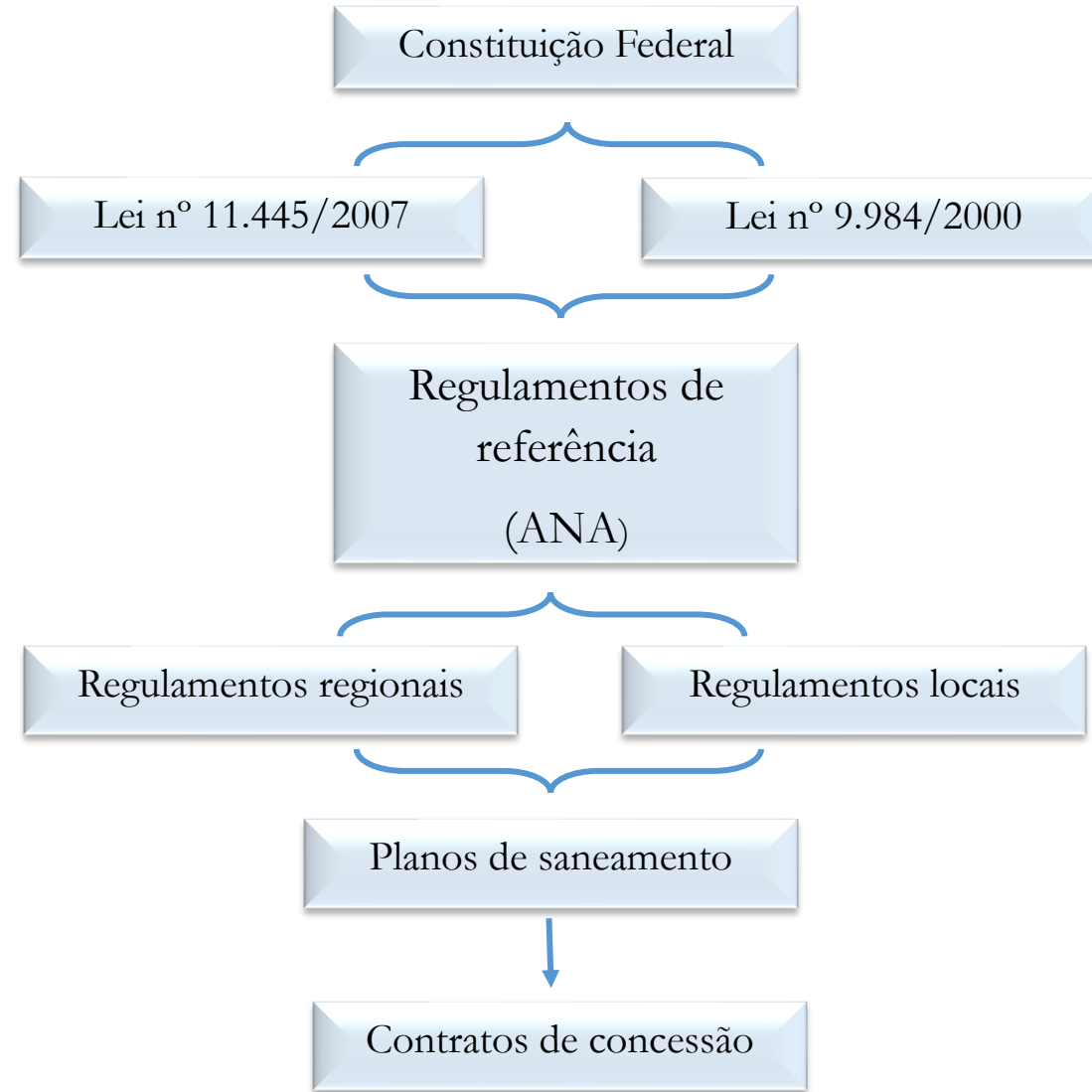


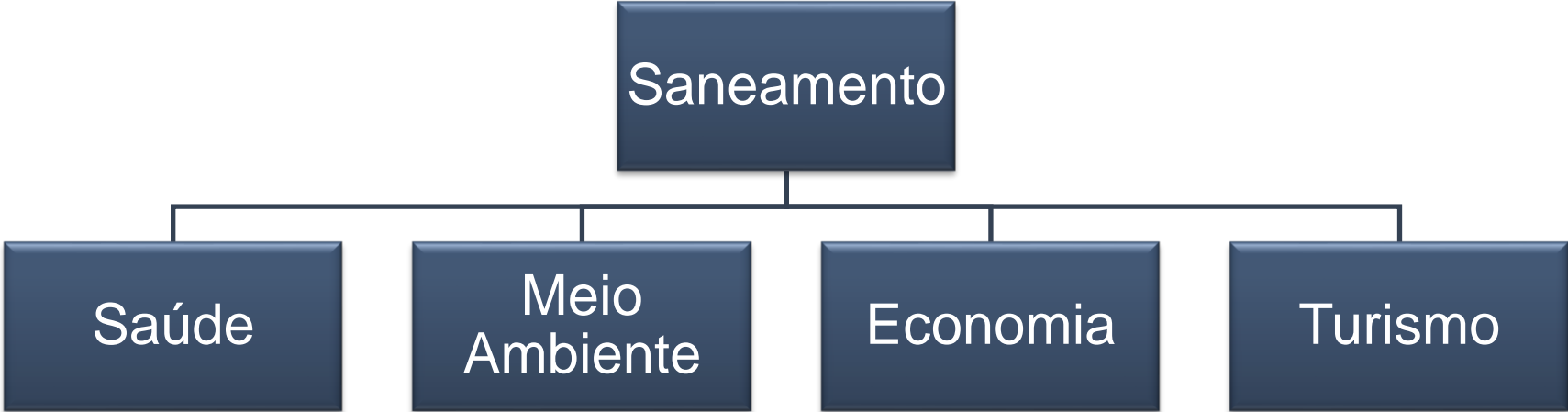
NORMAS DE REFERÊNCIA



Regulamentos locais e regionais

Complexidade regulatória





Competências da atuação do Ministério Público

Cumprimento das metas estabelecidas pela lei

- Art. 11-B

Comprovação da capacidade econômico-financeira

- Art. 10-B

Atualização dos Planos Municipais – publicar até 31/12/2022

- Vários dispositivos e art. 19

Adequação dos contratos conforme obrigações do novo marco

- Art. 10-A, 10-B e 11-B

Não aditivou? Prefeito tem o dever de buscar meios alternativos para atingir as metas

- Art. 11-B, § 2º

Cobrar das agências o plano de substituição do separador absoluto

- Art. 44, § 3º

Cobrar do Prefeito e da Agência a regulação e a conexão a rede de esgoto e água – prazo 31/03/2025 – pena de responsabilidade

- Art. 45, § 7º

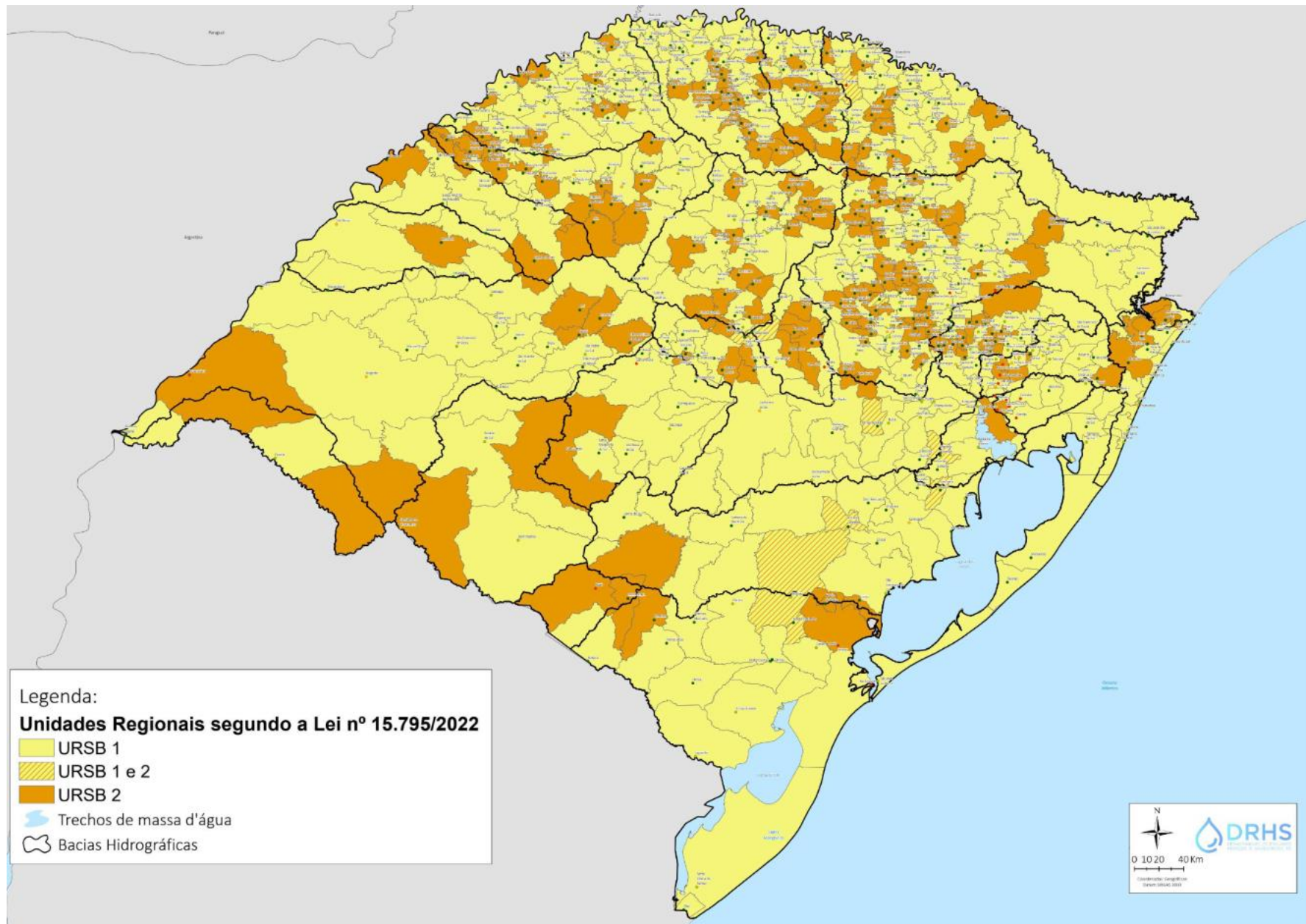
Existência de taxas ou as tarifas decorrentes da prestação de serviço de limpeza urbana e de manejo de resíduos sólidos – renúncia de receita

- Art. 35

Comprovação da disposição final e adequada de rejeitos – vários prazos

- Art. 54

Regionalização



Governança
Equilíbrio financeiro
Regulação uniforme

FUNDOS

Art. 13

Plano da apresentação:

1) _____

Atuação do MP

2) _____ 3)

**Formas de
prestação**

Planejamento

DINO

Leilão do saneamento básico em Alagoas supera expectativas e fica em mais de R\$ 2 bilhões

Consórcio BRK Ambiental venceu a disputa com outros seis concorrentes; surpresa foi a participação da Sabesp na licitação

O Consórcio BRK Ambiental, que tem entre os investidores a canadense Brookfield, venceu o leilão da concessão regionalizada dos serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário da Região Metropolitana de Maceió. A proposta vencedora ficou em mais de R\$ 2 bilhões, muito acima do valor mínimo de R\$ 15,1 milhões definido do edital.

DINO

Leilão do saneamento básico em Alagoas

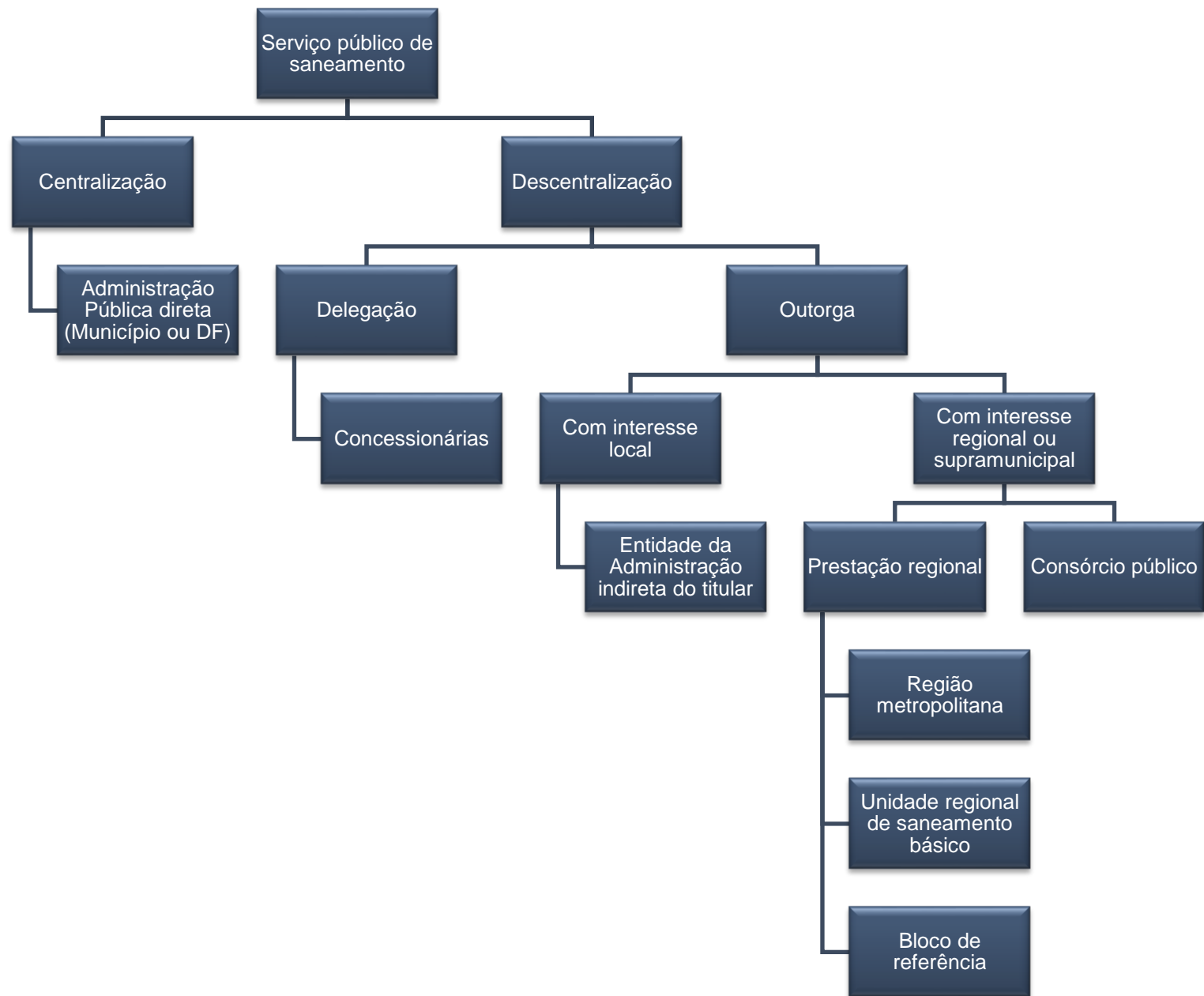
SU
bil

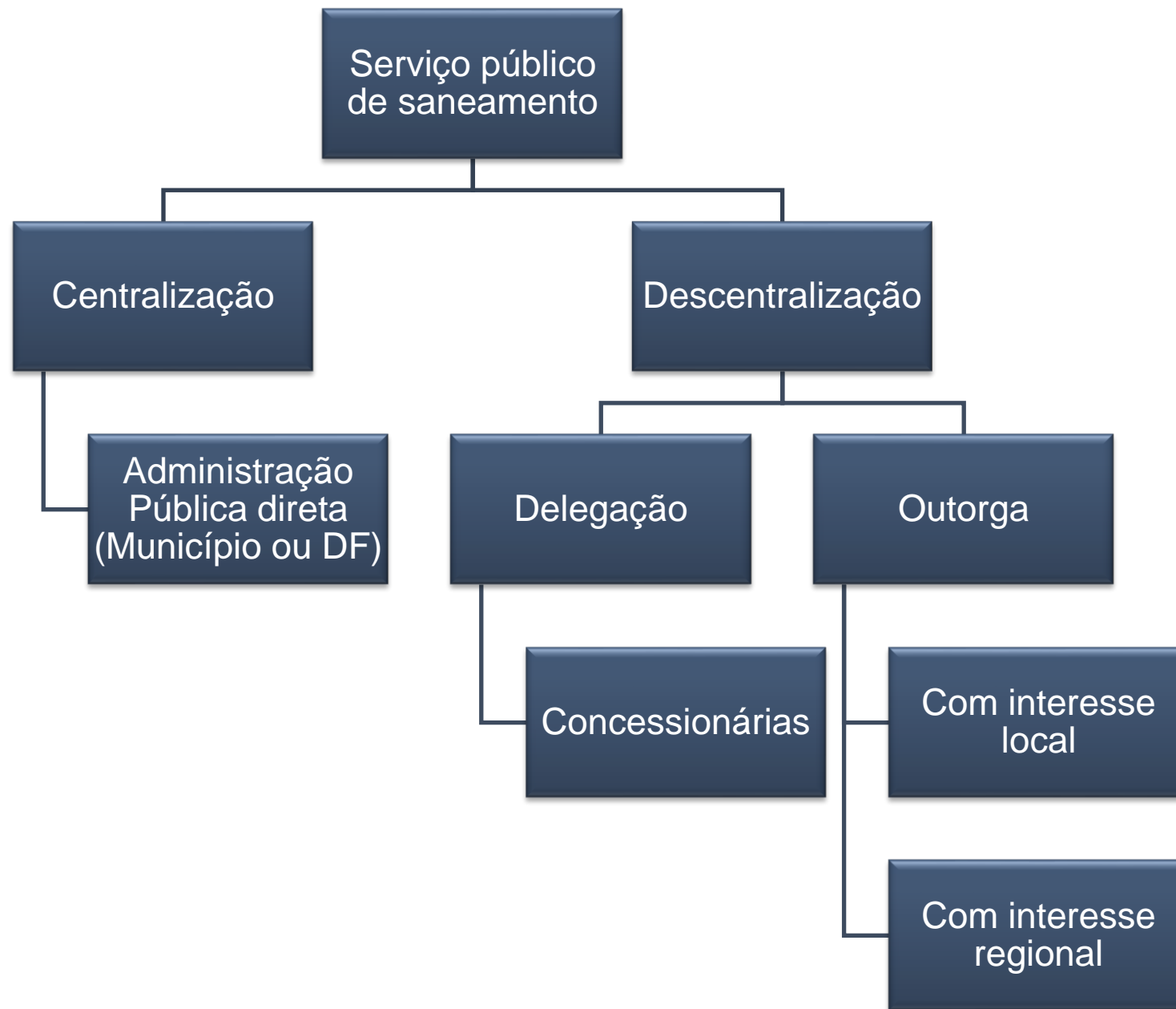
Cons
foi a

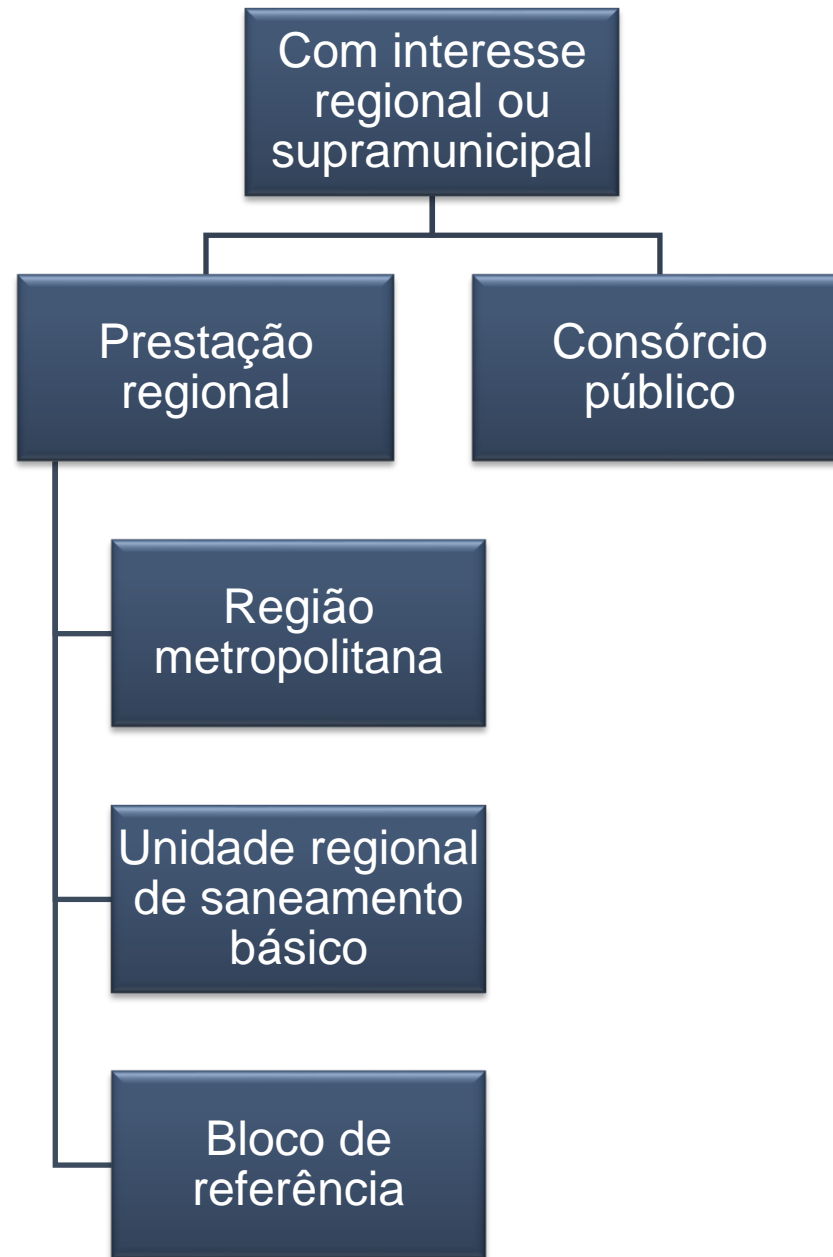
O Con
conce

O Consórcio BRK Ambiental, que tem entre os investidores a canadense Brookfield, venceu o leilão da concessão regionalizada dos serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitário da Região Metropolitana de Maceió. A proposta vencedora ficou em mais de R\$ 2 bilhões, muito acima do valor mínimo de R\$ 15,1 milhões definido do edital.

Metropolitana de Maceió. A proposta vencedora ficou em mais de R\$ 2 bilhões, muito acima do valor mínimo de R\$ 15,1 milhões definido do edital.







Plano da apresentação:

1) _____

Atuação do MP

2) _____

Formas de
prestação

3)

Planejamento

PLANEJAMENTO

Plano Estadual de Saneamento Básico

Indicadores		Coluna1
VPL (tx TJLP) = FLUXO DE CAIXA ITEM 10 (ANO 0 ATÉ ANO 20)	R\$	3.244.449.422,77
B/C descontado = FLX ITEM 4 ÷ FLX ITEM 10		1,48
Tarifa CIMLP (R\$/m³)	R\$	8,76

Unidade
1
4

Bacia			
G010	G020	G030	G040
G050	G060	G070	G080
G090	L010	L020	L030
L040	L050	U010	U020
U030	U040	U050	U060

Município			
Aceguá	Água Santa	Agudo	Ajuricaba
Alecrim	Alegrete	Alpestre	Alto Alegre
Alvorada	Ametista do Sul	Antônio Prado	Arambaré
Aratiba	Arroio do Meio	Arroio do Sal	Arroio do Tigre

REGIÕES HIDROGRÁFICAS
RH GUAÍBA
RH LITORAL
RH URUGUAI

ITEM / ANO	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
	ANO 0	ANO 1	ANO 2	ANO 3	ANO 4	ANO 5	ANO 6	ANO 7	ANO 8	ANO 9
A - Economias ativas (econ) - SAA	2.572.955	2.616.990	2.661.142	2.717.926	2.775.211	2.832.968	2.891.174	2.990.689	3.036.578	3.081.111
B - Economias ativas (econ) - SES	357.947	525.156	712.674	906.136	1.105.529	1.310.834	1.522.026	1.739.067	1.961.907	2.191.111
VOLUME ÁGUA FATURADO (m³)	190.028.600,25	191.147.716,72	192.228.793,96	203.145.922,91	227.207.266,11	234.715.319,70	242.255.227,02	269.377.035,37	270.354.717,70	271.259.511,11
TARIFA MÉDIA NECESSÁRIA SISTEMA SAA (R\$/m³)	R\$ 6,99	R\$ 7,00	R\$ 7,08	R\$ 6,47	R\$ 6,37	R\$ 5,02	R\$ 5,37	R\$ 4,33	R\$ 4,33	R\$ 4,33
VOLUME ESGOTO FATURADO (m³)	19.870.017,52	29.069.644,38	39.195.762,45	52.003.751,15	69.882.437,07	84.432.571,50	99.757.410,80	125.082.771,51	139.465.952,67	153.903,91
TARIFA MÉDIA NECESSÁRIA SISTEMA SES (R\$/m³)	R\$ 37,66	R\$ 30,74	R\$ 24,26	R\$ 19,06	R\$ 16,45	R\$ 11,51	R\$ 9,67	R\$ 9,08	R\$ 9,08	R\$ 9,08
TARIFA MÉDIA NECESSÁRIA SISTEMA A&E MUNICIPIO (R\$/m³)	R\$ 44,65	R\$ 37,74	R\$ 31,34	R\$ 25,52	R\$ 22,82	R\$ 16,53	R\$ 15,05	R\$ 13,41	R\$ 13,41	R\$ 13,41
TIR	R\$ 1.042.976.281,37	-R\$ 926.113.688,23	-R\$ 649.648.508,95	-R\$ 437.845.304,93	-R\$ 371.663.821,27	R\$ 524.407.608,00	R\$ 828.489.116,44	R\$ 1.176.781.730,33	R\$ 1.263.371,2	R\$ 1.263.371,2
ECONOMIAS SAA		1,71%	1,69%	2,13%	2,11%	2,08%	2,05%	3,44%	1,53%	1,53%
ECONOMIAS SES		46,71%	35,71%	27,15%	22,00%	18,57%	16,11%	14,26%	12,81%	11,50%
ECONOMIAS TOTAL		7,21%	7,37%	7,42%	7,08%	6,78%	6,50%	7,17%	5,68%	5,68%
VOLUME TOTAL	209.898.617,77	220.217.361,10	231.424.556,41	255.149.674,06	297.089.703,17	319.147.891,21	342.012.637,82	394.459.806,88	409.820.670,38	425.163.491,11
VOLUME SAA		0,59%	0,57%	5,68%	11,84%	3,30%	3,21%	11,20%	0,36%	0,36%
VOLUME SES		46,30%	34,83%	32,68%	34,38%	20,82%	18,15%	25,39%	11,50%	11,50%
VOLUME TOTAL		4,92%	5,09%	10,25%	16,44%	7,42%	7,16%	15,33%	3,89%	3,89%

Indicadores Coluna1

VPL (tx TJLP) = FLUXO DE CAIXA ITEM 10 (ANO 0 ATÉ ANO 20) R\$ 33.406.406,49

B/C descontado = FLX ITEM 4 ÷ Flx ITEM 10 1,82

Tarifa CIMLP (R\$/m³) R\$ 7,43

Unidade

4

1

Bacia

G040	G010	G020	G030
G050	G060	G070	G080
G090	L010	L020	L030
L040	L050	U010	U020
U030	U040	U050	U060

Município

Ipê	Iraí	Itaara	Itapuca
Itaqui	Itatiba do Sul	Ivorá	Jaboticaba
Jacutinga	Jaguarão	Jaguari	Jaquirana
Júlio de Castilhos	Lagoa Vermelha	Lagoão	Lajeado

	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028
ITEM / ANO	ANO 0	ANO 1	ANO 2	ANO 3	ANO 4	ANO 5	ANO 6	ANO 7
A - Economias ativas (econ) - SAA	38.522	39.581	40.658	41.751	42.861	43.987	45.128	46.283
B - Economias ativas (econ) - SES	297	3.022	6.148	9.440	12.900	16.532	20.340	24.327
8B-Investimento Sistema Esgoto (CAPEX) - Planesan	-	R\$ 14.467.498,79	R\$ 16.408.339,60	R\$ 17.205.083,17	R\$ 18.041.941,34	R\$ 18.878.136,54	R\$ 18.325.520,79	R\$ 19.188.017,07
9 - Serviço da Dívida	R\$ 117.977,92	R\$ 117.977,92	R\$ 117.977,92	R\$ 117.977,92	R\$ 117.977,92	R\$ 117.977,92	-	-
10 - Custos e Despesas Totais	R\$ 515.743,99	R\$ 28.243.638,60	R\$ 30.858.940,13	R\$ 32.694.114,92	R\$ 34.890.613,27	R\$ 37.059.625,06	R\$ 37.421.336,95	R\$ 39.225.277,98
Resultado	R\$ 35.644.807,94	-R\$ 12.604.557,07	-R\$ 11.867.480,38	-R\$ 7.510.288,39	-R\$ 4.531.528,62	-R\$ 3.994.272,50	R\$ 1.525.073,66	R\$ 8.586.409,09
EBTIDA	R\$ -	-R\$ 12.486.579,15	-R\$ 11.749.502,46	-R\$ 7.392.310,47	-R\$ 4.413.550,70	-R\$ 3.876.294,58	R\$ 1.525.073,66	R\$ 8.586.409,09

VOLUME ÁGUA FATURADO (m³)	2.513.988,29	2.550.278,24	2.586.379,23	2.766.703,23	3.184.024,19	3.308.935,91	3.435.515,83	3.821.866,27
TARIFA MÉDIA NECESSÁRIA SISTEMA SAA (R\$/m³)	R\$ 5,12	R\$ 5,12	R\$ 5,15	R\$ 4,93	R\$ 4,45	R\$ 4,42	R\$ 4,28	R\$ 3,88
VOLUME ESGOTO FATURADO (m³)	15.486,17	155.747,45	312.883,16	500.430,44	766.645,34	994.935,48	1.238.792,23	1.607.043,99
TARIFA MÉDIA NECESSÁRIA SISTEMA SES (R\$/m³)	R\$ 97,45	R\$ 97,45	R\$ 56,04	R\$ 38,08	R\$ 27,02	R\$ 22,54	R\$ 18,34	R\$ 15,19
TARIFA MÉDIA NECESSÁRIA SISTEMA A&E MUNICIPIO (R\$/m³)	R\$ 102,57	R\$ 102,57	R\$ 61,19	R\$ 43,01	R\$ 31,47	R\$ 26,96	R\$ 22,62	R\$ 19,06
TIR	R\$ 12.604.557,07	-R\$ 11.867.480,38	-R\$ 11.867.480,38	-R\$ 7.510.288,39	-R\$ 4.531.528,62	-R\$ 3.994.272,50	R\$ 1.525.073,66	R\$ 8.586.409,09
ECONOMIAS SAA		2,75%	2,72%	2,69%	2,66%	2,63%	2,59%	2,56%
ECONOMIAS SES		918,66%	103,48%	53,54%	36,66%	28,16%	23,03%	19,60%
ECONOMIAS TOTAL		9,75%	9,87%	9,37%	8,93%	8,53%	8,18%	7,85%
VOLUME TOTAL	2.529.474,46	2.706.025,69	2.899.262,39	3.267.133,67	3.950.669,52	4.303.871,39	4.674.308,06	5.428.910,26
VOLUME SAA		1,44%	1,42%	6,97%	15,08%	3,92%	3,83%	11,25%
VOLUME SES		905,72%	100,89%	59,94%	53,20%	29,78%	24,51%	29,73%
VOLUME TOTAL		6,98%	7,14%	12,69%	20,92%	8,94%	8,61%	16,14%

**Indicador de salubridade
ambiental (ISA- RS)**

base SNIS

Filtros: [Limpar filtros](#)

Selecione a localidade:

Região Hidrográfica

Todos

Bacia Hidrográfica

Todos

Regiões Metropolitanas - RM e...

Todos

Município

Todos

Regionalização (Lei Estadual n...

Todos

Selecione o ano:

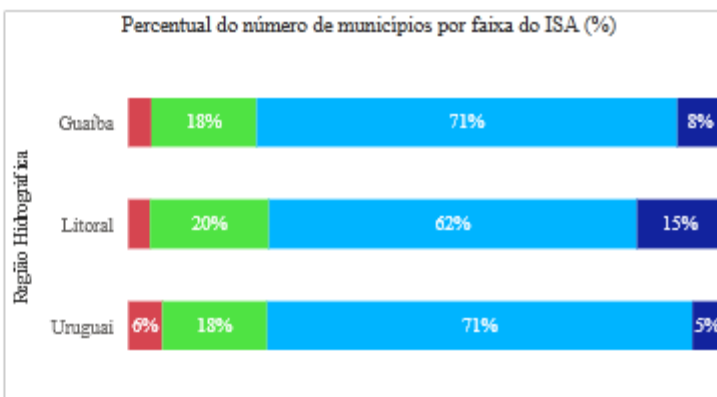
Ano

2018

Faixa de classificação ISA	Número de municípios	%
< 25% - Insalubre	23	5%
25,01% a 50% - Baixa salubridade	89	18%
50,01% a 75% - Média	348	70%
> 75% - Salubre	37	7%
Total	497	100%

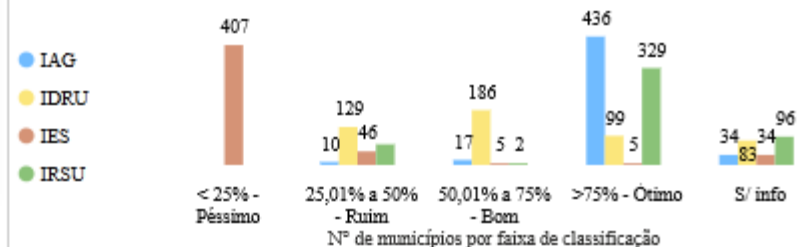
→ Gráfico regiões hidrográficas

→ Gráfico bacias hidrográficas

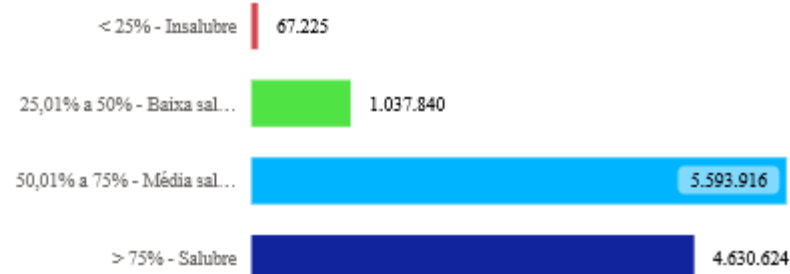


Município	ISA (%)	Faixas - ISA	Bacia hi
Aceguá	68,93	50,01% a 75% - Média salubridade	Mirim -
Água Santa	69,09	50,01% a 75% - Média salubridade	Rio Apt
Agudo	68,89	50,01% a 75% - Média salubridade	Baixo J:
Ajuricaba	68,81	50,01% a 75% - Média salubridade	Rio Ijuí
Alecrim	67,71	50,01% a 75% - Média salubridade	Rios Tu
Alegrete	64,35	50,01% a 75% - Média salubridade	Rio Ibic
Alegria	63,80	50,01% a 75% - Média salubridade	Rios Tu
Almirante Tamandaré do Sul	66,57	50,01% a 75% - Média salubridade	Rio da V
Alpestre	56,34	50,01% a 75% - Média salubridade	Rio da V
Alto Alegre	69,54	50,01% a 75% - Média salubridade	Rio Altr
Alto Feliz	71,33	50,01% a 75% - Média salubridade	Rio Cai
Alvorada	74,80	50,01% a 75% - Média salubridade	Rio Gra
Amaral Ferrador	67,57	50,01% a 75% - Média salubridade	Rio Can
Ametista do Sul	54,41	50,01% a 75% - Média salubridade	Rio da V
André da Rocha	67,93	50,01% a 75% - Média salubridade	Rio Taq

Situação indicadores componentes do ISA – Indicador de abastecimento de água (IAG), esgotamento sanitário (IES), resíduos sólidos urbanos (IRSU), drenagem urbana (IDRU)

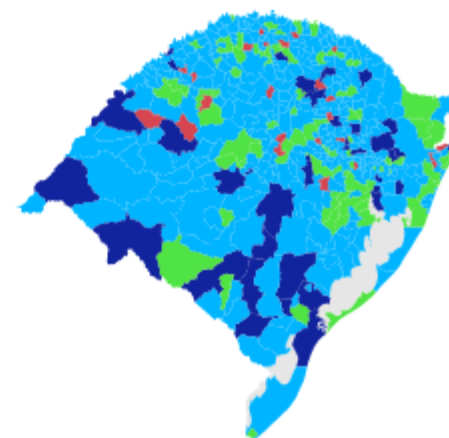


População total por faixa do ISA



Faixas classificação - ISA

- < 25% - Insalubre
- 25,01% a 50% - Baixa salubridade
- 50,01% a 75% - Média salubridade
- > 75% - Salubre



Situação atual e investimentos necessários - Abastecimento de água e esgotamento sanitário

Filtros: [Limpar filtros](#)

Selecione a localidade:

Região Hidrográfica

Todos

Bacia Hidrográfica

Todos

Regiões Metropolitanas - RM e...

Todos

Município

Todos

Regionalização (Lei Estadual n...)

Todos

Selecione investimentos ou despesas:

- Investimentos de capital - CAPEX
 Despesas operacionais - OPEX

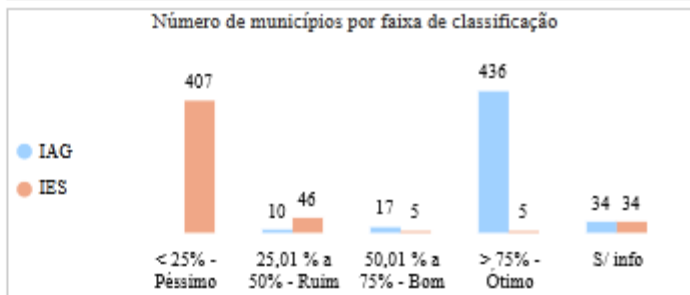
Selecione o ano:

2022

2041



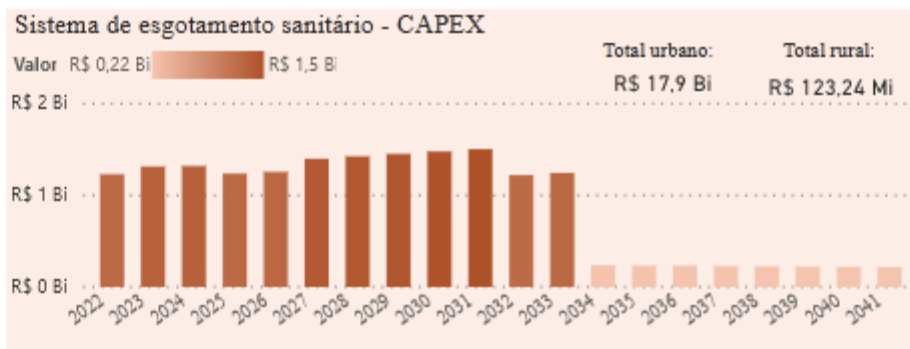
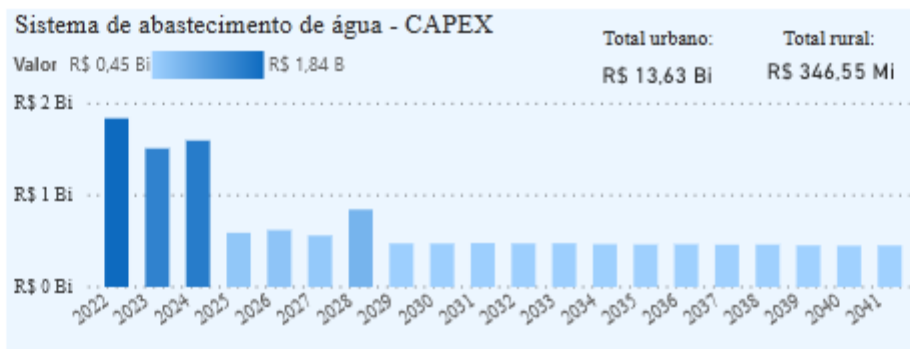
Componentes do ISA - Indicador de abastecimento de água (IAG) e esgotamento sanitário (IES) - Zona urbana - base SNIS, 2018



Indicadores econômicos financeiros - base SNIS, média de 2017, 2018 e 2019

IN005 - tarifa média de água (R\$/m³)	IN006 - tarifa média de esgoto (R\$/m³)
R\$7,2	R\$3,3
Estado	Estado
R\$7,2	R\$3,3
Região selecionada	Região selecionada
Nº de municípios sem informação: 34	
IN012 - indicador de desempenho financeiro (100 > superavitário)	IN101 - índice de suficiência de caixa (%)
113,56	108,43
Estado	Estado
113,56	108,43
Região selecionada	Região selecionada
Nº de municípios sem informação: 23	
Nº de municípios sem informação: 24	

Investimentos de capital (Capex) e Despesas operacionais (Opex) - Projeção PLANESAN - ano base 2021



Dicas: - selecione abaixo o tipo de visualização por tabela ou mapa
- nas tabelas selecione o ícone + para expandir os valores

Tabela bacias hidrográficas | Tabela municípios | Mapa

Bacia hidrográfica	Valor	%
+ Rio Taquari-Antas	R\$ 2.727.331.883,1	100,0%
+ Rio dos Sinos	R\$ 2.111.842.609,2	100,0%
+ Lago Guaíba	R\$ 1.239.242.160,6	100,0%
+ Rio Gravataí	R\$ 1.067.246.267,2	100,0%
+ Rio Caí	R\$ 717.682.465,6	100,0%
+ Rios Vacacaí-Vacacaí Mirim	R\$ 697.825.652,3	100,0%
+ Mirim - São Gonçalo	R\$ 685.331.962,2	100,0%
+ Rio Tramandaí	R\$ 646.774.644,0	100,0%
Total	R\$ 13.625.478.424,2	100,0%

Bacia hidrográfica	Valor	%
+ Rio dos Sinos	R\$ 3.177.573.137,6	100,0%
+ Rio Taquari-Antas	R\$ 3.018.909.464,4	100,0%
+ Rio Gravataí	R\$ 1.159.227.854,7	100,0%
+ Lago Guaíba	R\$ 1.096.544.185,1	100,0%
+ Litoral Médio	R\$ 1.089.496.456,7	100,0%
+ Mirim - São Gonçalo	R\$ 954.450.912,2	100,0%
+ Rio Caí	R\$ 850.994.750,3	100,0%
+ Baixo Jacuí	R\$ 800.668.896,8	100,0%
+ Rio Alto Jacuí	R\$ 777.091.578,4	100,0%
+ Rio Apusê-Inhandava	R\$ 613.651.742,8	100,0%
Total	R\$ 17.900.512.500,8	100,0%

**PLANESAN-RS**

Plano Estadual de Saneamento do Rio Grande do Sul



Voltar para o índice

**Programas -
PLANESAN -RS**

Filtros:

↶ Limpar filtros

1º selecione o programa:

**Programa 1 - Saneamento
Estruturante****Programa 2 - Saneamento
básico integrado -
infraestrutura urbana****Programa 3 - Saneamento
Rural**

2º selecione a abrangência:

Geral

Sistema de abastecimento de
águaSistema de esgotamento
sanitárioDrenagem e manejo de águas
pluviais urbanasLimpeza urbana e manejo de
resíduos sólidos**Subprogramas** (Selecione o subprograma para filtrar os projetos e ações vinculados)

Todos

Subprograma	Objetivo Temático	Objetivos de Desenvolvimento Sustentável
Ampliação e melhoria dos serviços	Expansão dos sistemas de abastecimento de água, esgotamento sanitário, drenagem urbana e dos serviços de limpeza urbana e resíduos sólidos domiciliares	ODS 6 – Água potável e saneamento ODS 11 – Cidades e comunidades sustentáveis ODS 17 – Parcerias e meios de implementação
Apoio à estruturação dos serviços de água e esgoto na área rural	Fomentar a estruturação dos serviços de abastecimento de água e esgotamento sanitária no meio rural	ODS 6 – Água potável e saneamento ODS 11 – Cidades e comunidades sustentáveis ODS 17 – Parcerias e meios de implementação
Apoio ao exercício da titularidade	Permitir que os titulares consigam efetivar as políticas de saneamento básico de seu desejo	ODS 6 – Água potável e saneamento ODS 11 – Cidades e comunidades sustentáveis ODS 17 – Parcerias e meios de implementação
Apoio aos serviços de manejo de resíduos sólidos na área rural	Fomentar a destinação final ambientalmente adequada dos resíduos sólidos domiciliares gerados no meio rural por meio do acesso aos serviços municipais e soluções domiciliares	ODS 6 – Água potável e saneamento ODS 11 – Cidades e comunidades sustentáveis ODS 17 – Parcerias e meios de implementação

Projetos e Ações (Pesquise os projetos por palavra (ex: regulação, qualificação, perda))

Todos

Projeto	Ações	Indicador de Resultado
Ampliação da infraestrutura no meio rural	1 - Priorizar a implantação de serviços públicos de abastecimento de água de maior aceitabilidade e de fácil manejo pela população local, dando preferência à tecnologia já utilizada e, quando necessário, promover sua adequação ou melhoria.	% de Municípios solicitantes apoiados
Ampliação da infraestrutura no meio rural	2 - Priorizar a implantação de serviços públicos de esgotamento sanitário de maior aceitabilidade e de fácil manejo pela população local, dando preferência à tecnologia já utilizada e, quando necessário, promover sua adequação ou melhoria.	% de Municípios solicitantes apoiados
Ampliação da infraestrutura no meio rural	3 - Contratar obras, instalação de equipamentos e serviços especializados para resolver problemas comuns a várias localidades e municípios	% de Municípios solicitantes apoiados
Ampliação da infraestrutura no meio rural	4 - Apoiar a instalação hidrossanitárias domiciliares	% de Municípios solicitantes apoiados
Ampliação do acesso à destinação final ambientalmente adequada no meio rural	1 - Promover a universalização do serviço de coleta direta ou indireta em Zonas Rurais através de medidas indutoras e linhas de financiamento.	% de Municípios solicitantes apoiados
Ampliação do acesso à destinação final ambientalmente adequada no meio	2 - Promover a implantação de PEVs e ecopontos em áreas rurais de difícil acesso ou baixa densidade com coletores estacionários, através de medidas indutoras e linhas de financiamento.	% de Municípios solicitantes apoiados

**“Mas não se preocupe meu amigo
Com os horrores que eu lhe digo
Isso é somente uma canção
A vida realmente é diferente
Quer dizer
Ao vivo é muito pior.”**

Belchior

Existe luz
no fim
do túnel!



Obrigado!

julianoheinen@hotmail.com

www.julianoheinen.com.br



[@juliano_heinen](https://www.instagram.com/juliano_heinen)