

OBJETIVOS DO ENCONTRO

1. Como se constituiu no Brasil

- ▶ O sistema de Proteção Social e
- ▶ A Política Pública da AS

2. Como está organizado o Sistema de Proteção Social

3. Os principais desafios do presente

- ▶ Enxugar equipamentos e vagas
- ▶ Personalizar atendimento na transversalidade e com continuidade
- ▶ Transitar da resistência para a racionalidade

▶ Exercício

- ▶ Elaborar algumas propostas para o Plano de Governo
- ▶ Ou elaborar proposta de construção de PP em atenção social

HISTORIA DA PROTEÇÃO SOCIAL NO BRASIL

Políticas Públicas na Assistência Social

Léo Voigt – Cientista Politico

RENOVABR



- ▶ O Estado delegava as igrejas os serviços de educação, saúde e assistência social
- ▶ As ordens religiosas construíram vastíssima rede de entidades:
 - ▶ Asilos, orfanatos, reformatórios, obras sociais
- ▶ Organizações não clericais:
 - ▶ Santas Casas de Misericórdia
 - ▶ Alguns equipamentos públicos de educação

ANTECEDENTES - SÉC. XIX

- ▶ Modernização do Brasil
- ▶ Diversificação da Sociedade Civil
- ▶ Urbanização
- ▶ Ingresso do Estado no patrocínio a proteção de Direitos

SÉCULO XX

A decorative graphic consisting of several parallel white lines of varying lengths, slanted upwards from left to right, located in the bottom right corner of the slide.

- ▶ Estado Novo – 1937/45
 - ▶ CLT
 - ▶ Institutos de previdência e aposentadoria
 - ▶ Sistema Ss

*Primeira tentativa de um Estado de Bem Estar Social
Cobertura de parte dos trabalhadores*

AÇÃO SOCIAL DO ESTADO I

- ▶ Estado Novo – 1937/45
 - ▶ Legião Brasileira de Assistência – LBA (1942)
 - ▶ O Estado brasileiro estimula e auxilia a Assistência Social
 - ▶ Destinada aos pobres
 - ▶ Cria-se o modelo assistencial social com base no Gabinete da primeira Dama
 - ▶ Dependente da doação e do voluntariado
 - ▶ Nasce uma burocracia estatal especializada em Assistência

Repercute a filantropia das ordens religiosas

AÇÃO SOCIAL DO ESTADO I

▶ Governo Militar – 1964/85

- ▶ Fortalecimento do sistema público de políticas públicas
 - ▶ INPS e INSS, BNH, LBA, EMATER, EMBRAER, EMBRAPA, CORREIOS, TELEBRAS
 - ▶ Foram criadas 47 empresas estatais, além de fundações, autarquias e fundos.
- ▶ Paradigma: modelo compensatório e distributivista
- ▶ Ampliou a cobertura da proteção da CLT
- ▶ Efeito

Não alcançou seus objetivos; foi concentrador

AÇÃO SOCIAL DO ESTADO II

- ▶ Década 1980 - Crise estrutural esgotamento do Estado
 - ▶ Políticas fomentadas por Governos com base na ideia de Prevenção
 - ▶ Ocupacional e Contencionista: prevenção ao delito
 - ▶ Reforça o Estigmas, preconceito e exclusão
 - ▶ Reducionismo perante o fenômeno social
 - ▶ Efeito

***Pretendendo combater a pobreza
findou combatendo os pobres***

AÇÃO SOCIAL DO ESTADO III

- ▶ Anos 90

- ▶ Novos Paradigmas Éticos

- ▶ Proteção, Garantias, Emancipação e Equidade

- ▶ Legislação brasileira incorpora as três gerações de Direitos

AÇÃO SOCIAL DO ESTADO IV

No Brasil o conjunto das políticas públicas de acesso a direitos sociais somente se expandiu e incorporou novos segmentos à proteção em períodos de governos autoritários até 1988.

Prof. Dra. Marta Arretche - USP

EXPANSÃO DOS DIREITOS E
PROTEÇÃO PÚBLICA

- ▶ Constituição Federal 1988
 - ▶ Redefine o conceito de Cidadania
 - ▶ Cria um projeto de país
 - ▶ Universaliza direitos
 - ▶ Base legal para a Proteção Integral

NOVA LEGISLAÇÃO DA PROTEÇÃO SOCIAL I

- ▶ Estatuto da Criança e do Adolescente - 1990
 - ▶ Rompe com a doutrina da Situação Irregular
 - ▶ Cria os Conselhos Públicos paritários
 - ▶ Propões a instituição da Rede de Proteção
 - ▶ Traz a sociedade formal e legalmente para o provimento da Proteção
- ▶ Antecedência do SUDS – 1986/87
 - ▶ Descentralização, universalidade, equidade, hierarquia e integralidade

NOVA LEGISLAÇÃO DA PROTEÇÃO SOCIAL II

- ▶ Lei Orgânica da Assistência Social - LOAS
 - ▶ Torna AS uma política de Estado, com equidade
 - ▶ Cria o conceito de *Direitos Sociais Básicos*
 - ▶ Proteção social é universal, para quem dela necessita
 - ▶ CRAS + Bolsa Família
- ▶ Lei do Trabalho Voluntário
 - ▶ Incentivo e proteção ao Voluntário
 - ▶ Proteção e regulamentação às ONGs
- ▶ Novo Marco Legal do Terceiro Setor – 9790/99
 - ▶ Cria OSCs e discrimina melhor as ONGs
 - ▶ Termo de Parceria

NOVA LEGISLAÇÃO DA PROTEÇÃO SOCIAL III

Aspecto	Modelo Antigo	Modelo Novo
Paradigma	assistencialista	garantia de direitos
Método	produzia dependência	busca a emancipação
Objetivo	redução nos danos da exclusão	inserção
Relação estabelecida	hierarquizadora	reconhece a igualdade
Legitimidade	intenção de quem faz	resultado alcançado
Maior Beneficiário	o proponente da ação	o alvo da proteção
Meios da Assistência	repasse de sucata aos pobres	acesso aos bens da sociedade
Decisão	unilateral	participativa
Sistema Público	Exclusivo estatal e piramidal	paritário e em rede
Impacto no Futuro	duas humanidades	uma só humanidade

População	Modelo Antigo	Nova Legislação
Infância	Orfanato ou Reformatório	Casa Lar ou Família Substituta Adoção tardia
Idoso	Asilo	Residencial
Transtornos Mentais	Hospício	Hospital Geral, Rede Especializada - na família e Comunidade
Ato Infracional Juvenil	FEBEM	Sistema Reeducativo
Criminalidade	Prisão	Presídio

INSTITUCIONALIDADE DO SISTEMA

EQUIPAMENTOS

▶ **Modelo Napoleônico**

- ▶ O estado regula, assegura e provê

▶ **Modelo Americano**

- ▶ A sociedade se organiza e atende seus problemas
 - ▶ O Estado legitima e incentiva
- ▶ Qual o modelo em Construção no Brasil?

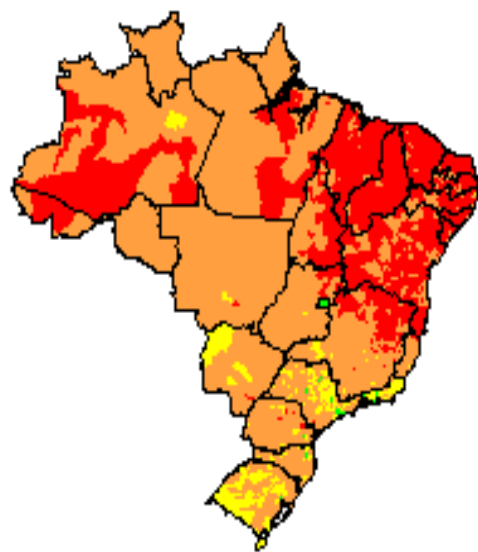
*Busca articular os dois modelos:
o estado provê, assegura e faz com a sociedade.*

DUAS TRADIÇÕES NO MUNDO
NA PROTEÇÃO SOCIAL

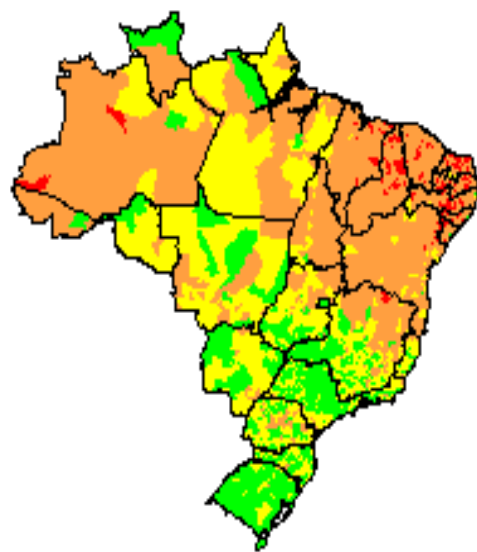
Brasil - Municípios

Índice Municipal de Desenvolvimento Humano

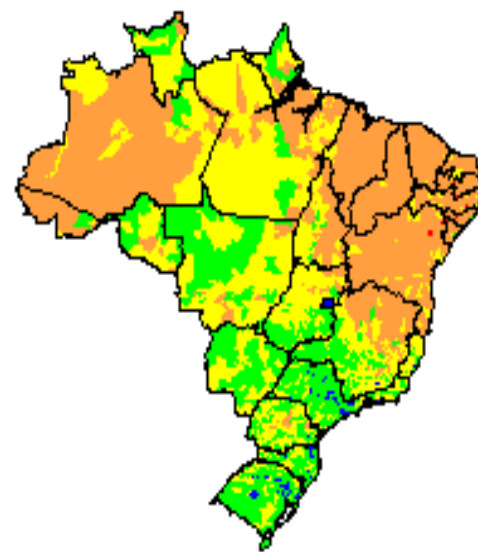
IDH-M – 1970/1991



1970



1980



1991



0,00 – 0,30
Baixo IDH



0,30 – 0,50



0,50 – 0,65
Médio IDH

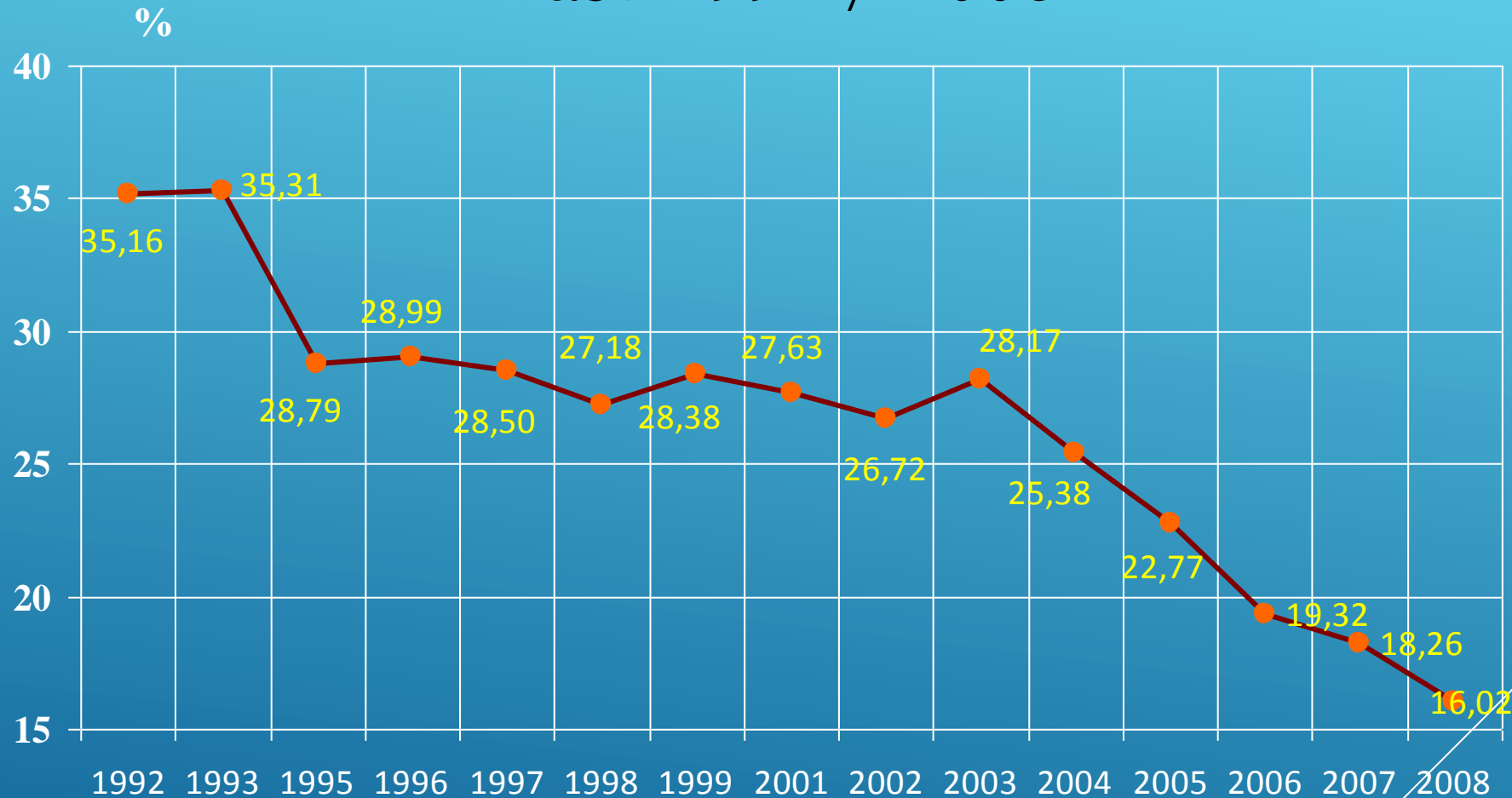


0,65 – 0,80



0,80 – 1,00
Alto IDH

Percentual de Miseráveis na População Brasil 1992 / 2006



FONTE: Centro de Políticas Sociais, FGV, 2006

Faixa de miséria quando tem renda per capita inferior a U\$ 2,00

POPULAÇÃO NA LINHA DA POBREZA – BRASIL

ATÉ U\$ 2,00 PER CAPTA/DIA

Ano	Porcentagem	Milhões
1993	37%	54,2
2004	26%	47,4
2006	19%	32,0
2008	16%	30,4

Aproximadamente 43 milhões pessoas recebem Bolsa Família.

- ▶ Quantos por cento da população brasileira vive abaixo da linha da pobreza?
- ▶ Quando considerada a Linha Internacional de **Pobreza** do banco multilateral, de US\$ 1,90 por pessoa, 13,350 milhões de **brasileiros**, ou 6,5% da **população** total, **vive** com menos desse valor por dia. Esse contingente é superior à **população** da capital paulista (12,1 milhões, segundo o IBGE).

FONTE IBGE

*UMA COISA É POR IDEIAS ARRANJADAS, OUTRA É LIDAR
COM UM PAÍS DE PESSOAS, DE CARNE E SANGUE, DE MIL-
E-TANTAS MISÉRIAS...TODOS NASCENDO, CRESCENDO, SE
CASANDO, QUERENDO COLOCAÇÃO DE EMPREGO,
COMIDA, SAÚDE, RIQUEZA, SER IMPORTANTE, QUEREM
CHUVA E NEGÓCIOS BONS....*

*Riobaldo – Grande Sertão: Veredas
Guimarães Rosa*

- ▶ FRANCO, Augusto, CARDOSO, Ruth & DARCY, Miguel (2000): Um novo referencial para a ação social do Estado e da Sociedade